

- **Proceso de Apropiación de la Cultura de Acceso a la Información en los Estados**, por el Lic. Felipe Aurelio Pelcastre Arenas, Director General de Vinculación con Estados y Municipios del Instituto Federal de Acceso a la Información Pública (IFAI);
- **Transparencia y Rendición de Cuentas en los Partidos Políticos**, contando con la presencia del Dr. Jaime Cárdenas Gracia, Ex Consejero del Instituto Federal Electoral (IFE);
- **Guanajuato y Querétaro. Experiencias compartidas en el Acceso a la Información**, participando el Comisionado Presidente de Querétaro Jesús Uribe Cabrera y el Comisionado Ramón Izaguirre Ojeda de Guanajuato, y
- **Los Alcances del Sistema de Solicitudes de Información (SISI) y los Retos del INFOMEX**, tema expuesto por el Lic. Felipe Aurelio Pelcastre Arenas, Director General de Vinculación con Estados y Municipios del Instituto Federal de Acceso a la Información Pública (IFAI).

En este evento se tuvo una asistencia de **540** personas entre servidores públicos, estudiantes, periodistas, organizaciones no gubernamentales, partidos políticos, académicos, empresarios, etc.

- c) **Conferencia “El manejo de los datos personales en las dependencias públicas”**, efectuado en el mes de julio, contando con la presencia de la Dra. Isabel Davara Fernández de Marcos, teniendo la presencia de **155** servidores públicos.
- d) **Conferencia “Importancia de las Unidades de enlace en el Acceso a la Información”**, dictada en el mes de septiembre por la Lic. Atzimba Baltazar Macías, Subdirectora de Evaluación y Consultas del Instituto Federal de Acceso a la Información Pública, con una asistencia de **50** servidores públicos.
- e) **Mesa Redonda “Experiencias Compartidas, Responsables de las Unidades de Enlace Estatales y Municipales”**, llevada a cabo en el mes de septiembre, participando para ello el Lic. Julio Magallanes Castellanos Representante del Comité de Información del Poder Ejecutivo, Lic. Julio César Eláceo Fernández Representante de la Unidad de Enlace del H. Congreso del Estado, Lic. Luis Enrique Velazco Chávez Representante de la Unidad de Enlace del Tribunal Superior de Justicia, Lic. Luz María de la Rosa Franco Coordinadora de la Unidad Técnica de Información del Municipio de Durango (UTIM), Ing. Mario

2.1. Entidades Públicas Capacitadas

Durante el año 2005 se impartió capacitación a **921** servidores públicos, mediante la exposición de temas que abarcan los siguientes aspectos: Disposiciones

Generales de la Ley de Acceso a la Información Pública, La Información Mínima de Oficio que están Obligados a Difundir, Características de la Información Reservada, Clasificación y Desclasificación de Información, el Procedimiento de Acceso a la Información Pública, Los Recursos de Inconformidad y Revisión, La Protección de Datos Personales y Sensibles, Las Causas de Responsabilidad Administrativa de los Servidores Públicos y las Atribuciones de la Comisión.

Estos temas se expusieron a servidores públicos de los diferentes ámbitos de la administración pública: **Del Poder Ejecutivo**, a la Secretaría de Educación del Estado de Durango, a la Secretaría de Recursos Naturales y Medio Ambiente, al Centro de Observación y Orientación a Menores Infractores, a la Junta Local de Conciliación y Arbitraje, a la Secretaría de Desarrollo Económico y Dirección de Turismo, a la Secretaría de Agricultura y Ganadería, al Registro Civil, al Registro Público de la Propiedad y a la Secretaría de Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural, con un total de **211** servidores públicos capacitados, contando con los Secretarios de Educación, de Recursos Naturales y Medio Ambiente, de Desarrollo Económico, de Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural, Directores, Jefes de Áreas o de Departamentos y en general funcionarios de todos los niveles jerárquicos.

Por otra parte, en los **Organismos Autónomos**, tales como: Instituto Estatal Electoral, Tribunal de lo Contencioso Administrativo, Universidad Juárez del Estado de Durango, Comisión Estatal de Derechos Humanos y la propia Comisión Estatal para el Acceso a la Información Pública del Estado, se capacitó a **84** servidores públicos, entre ellos, Magistrados, Titulares de las diferentes dependencias, Consejeros, Directores, Jefes de Áreas y Responsables de Unidades de Enlace; en temas que abordan aspectos de la Ley de Acceso a la Información Pública, objetivos y procedimientos. En el Instituto Estatal Electoral, además se capacitó en materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, con trabajo directo en documentos.

En las **Dependencias Descentralizadas** de la Administración Pública Estatal, se efectuaron jornadas de capacitación, dirigidas a un total de **127** funcionarios públicos, recibiendo esta: Directores, Subdirectores, Maestros y personal administrativo. (**Anexo 1**)

Derivado de la interpretación de las encuestas de opinión, se obtuvieron interesantes resultados (**Anexo 8**), que permitieron concluir lo siguiente:

- Siete de cada diez estudiantes encuestados declararon saber de la existencia de una Ley de Acceso a la Información Pública del Estado de Durango (70%).
- Más de la mitad de los estudiantes encuestados dijeron conocer la existencia de una Comisión Estatal para el Acceso a la Información Pública (59%).
- Los principales medios de comunicación por los que se enteraron de la existencia de la Ley fueron la televisión (50 %) y mediante plática (17%).
- El medio de comunicación por el que se enteraron de la existencia de la Comisión fue mediante plática (41%) y televisión (35 %).
- Las temáticas que más interesa consultar son salarios, servicios prestados, aspectos financieros, procesos de adquisición de bienes y servicios y convocatorias a concursos.
- Las leyes y comisiones que regulan el acceso a la información pública no son consideradas determinantes en el combate a la corrupción.

Es importante mencionar que este año 2006 la CAIPED, que se encuentra fortalecida gracias a la firma de convenios de colaboración con distintos organismos, tiene proyectado continuar con la realización de estudios de opinión que consideren un mayor muestreo territorial que sea más representativo de la población duranguense, para así conocer el grado de avance en el posicionamiento de la cultura del derecho de acceso a la información en nuestra entidad.

7. Normatividad

El derecho, entendido como el conjunto de normas que regulan la conducta del hombre en su actividad social, hace necesario que evolucione y se adapte a las necesidades de convivencia social, al progreso económico de los pueblos y a los avances tecnológicos que día a día se dan en el mundo.

En Durango el marco jurídico que regula el derecho de acceso a la información parte de la aprobación de la Ley de Acceso a la Información Pública el 25 de febrero de 2003, pues consagra la facultad de los ciudadanos relativa a conocer

información en poder de las dependencias públicas, y una vez que entra en vigor el ejercicio de este derecho, los ciudadanos duranguenses iniciaron, a partir del 28 de agosto del año 2004, su ejercicio; es decir, que nuestro marco de referencia son dieciséis meses de ejecución, si tomamos como parámetro el inicio de su ejercicio, lo que nos ha permitido acumular la experiencia de ese tiempo, captando las inquietudes ciudadanas y de los entes públicos obligados por la Ley.

Con el ánimo de mejorar el ejercicio del derecho de acceso a la información, la Comisión, ha buscado, desde diferentes aspectos, abordar el tema de la importancia que reviste el cumplimiento de la Ley por parte de las Dependencias Públicas y sus funcionarios.

Cuando se imparte un tema de capacitación, se verifica la difusión de la información mínima de oficio, al resolver un recurso de revisión o una queja; se pondera siempre la práctica legítima de este derecho y privilegia el principio de publicidad de los actos del Estado.

Este aspecto, el regulatorio, de la Ley de Acceso a la Información Pública del Estado de Durango, se ha trabajado en la Comisión realizando algunas acciones importantes que contribuyen, desde su ámbito de competencia, a fortalecer el marco jurídico del acceso a la información pública.

Por lo anterior, se han elaborado documentos y realizado acciones que apoyan el marco legal, los cuales se mencionan en el apartado siguiente.

7.1. Proyecto de Reglamento para los Municipios

De conformidad a lo dispuesto en la Ley de Acceso a la Información Pública, los Ayuntamientos del Estado debieron establecer, a más tardar el 28 de febrero de 2005, mediante reglamento o acuerdos de carácter general, los órganos, criterios y procedimientos institucionales que les permitan proporcionar a sus ciudadanos el acceso a la información pública que poseen.

No obstante el plazo señalado en la Ley, únicamente 13 Ayuntamientos de los 39 que conforman el Estado de Durango, dieron cumplimiento en tiempo y forma con lo dispuesto en el Artículo Tercero Transitorio de la mencionada Ley de la materia, tal y como se puede apreciar en la siguiente referencia.

Cuadro No. 13

**Reglamentos de Acceso a la Información de los Municipios de Durango
Febrero 2005**

Municipio	Fecha de aprobación
Canatlán	07/02/2005
Canelas	19/12/2004
Coneto de Comonfort	11/02/2005
Cuencamé	12/02/2005
Durango	04/02/2005
Gómez Palacio	16/02/2005
Guadalupe Victoria	07/02/2005
El Mezquital	18/02/2005
Nuevo Ideal	23/02/2005
Otáez	26/02/2005
Rodeo	07/02/2005
San Dimas	22/02/2005
Villa Unión	08/02/2005
Total:	13 Reglamentos

Es oportuno señalar que, en atención a la disposición expresa de la Ley y con la finalidad de contribuir al establecimiento del marco regulatorio del derecho de acceso a la información en el Estado de Durango, la Comisión elaboró un Proyecto de Reglamento, que en forma esquemática y general establece los preceptos y procedimientos mediante los cuales los Ayuntamientos pueden facilitar la información pública a los ciudadanos; proyecto que fue enviado a 37 Presidencias Municipales, excepto a las de Durango y Gómez Palacio dado que ya contaban con un proyecto propio, con la intención de facilitar la tarea que debían realizar y lo adecuaran a sus propósitos particulares, con el fin de establecer los procedimientos para brindar el acceso a la información pública a sus ciudadanos.

Esta acción de la Comisión fue bien acogida por la mayor parte de los Ayuntamientos a los que fue remitido el Proyecto de Reglamento, pues representó una colaboración de los miembros de la Comisión, que facilitó la expedición de casi la totalidad de los Reglamentos que obligatoriamente deben emitirse en el Estado.

Así se demuestra con el siguiente cuadro, en el cual se aprecia información inherente al cumplimiento de la emisión de dichos reglamentos, hasta el mes de diciembre de 2005, por parte de los Municipios que integran el Estado de Durango.

Cuadro No. 14

Reglamentos de Acceso a la Información de los Municipios de Durango

Diciembre 2005

Municipio	Fecha de Aprobación	Sin Reglamento
Canatlán	07/02/2005	Mapimí
Canelas	19/12/2004	Pueblo Nuevo
Coneto de Comonfort	11/02/2005	Peñón Blanco
Cuencamé	12/02/2005	Simón Bolívar
Durango	04/02/2005	
Gómez Palacio	16/02/2005	
Guadalupe Victoria	07/02/2005	
Guanaceví	17/03/2005	
Hidalgo	23/06/2005	
Indé	08/04/2005	
Lerdo	31/03/2005	
Mezquital	18/02/2005	
Nazas	10/03/2005	
Nombre de Dios	03/11/2005	
Nuevo Ideal	23/02/2005	
Ocampo	04/05/2005	
Otáez	26/02/2005	
Pánuco de Coronado	07/03/2005	
Rodeo	07/02/2005	
San Bernardo	12/11/2005	
San Dimas	22/02/2005	
San Juan del Río	18/03/2005	
San Juan de Guadalupe	06/11/2005	
San Luis del Cordero	23/05/2005	
Santa María del Oro	16/06/2005	
Santiago Papasquiaro	27/06/2005	
San Pedro del Gallo	26/10/2005	
Santa Clara	25/10/2005	
Súchil	26/10/2005	
Tamazula	27/05/2005	
Tepehuanes	17/03/2005	
Tlahualilo de Zaragoza	20/04/2005	
Topia	05/11/2005	
Vicente Guerrero	29/09/2005	
Villa Unión Poanas	08/02/2005	
TOTAL: 35		TOTAL: 4

Cuadro No. 1

Servidores Públicos Capacitados

Ente Público	Número de participantes
Poder Ejecutivo	289
Poder Legislativo	11
Poder Judicial	11
Organismos Autónomos	88
Dependencias Descentralizadas	162
Municipios	360
Total	921

En el ámbito **Municipal**, se efectuaron jornadas de capacitación dirigidas a un total de **327** servidores públicos, entre ellos: Presidentes Municipales, Regidores, Directores de Área, Jefes de Departamento y Responsables de las Unidades de Enlace, de los siguientes Municipios: Vicente Guerrero, Rodeo, Guadalupe Victoria, San Juan del Río, Durango, Coneto de Comonfort, Nuevo Ideal, SÚchil, Nazas, Peñón Blanco, Nombre de Dios, Simón Bolívar, Santa Clara, Cuencamé, Pueblo Nuevo, El Mezquital y la Dirección Municipal de Servicios Públicos Municipales de Durango.

Asimismo, a los servidores públicos del Municipio de Durango se les capacitó en temas específicos como Clasificación y Desclasificación de la Información, efectuándose un trabajo práctico directamente con documentos.

Cuadro No. 2

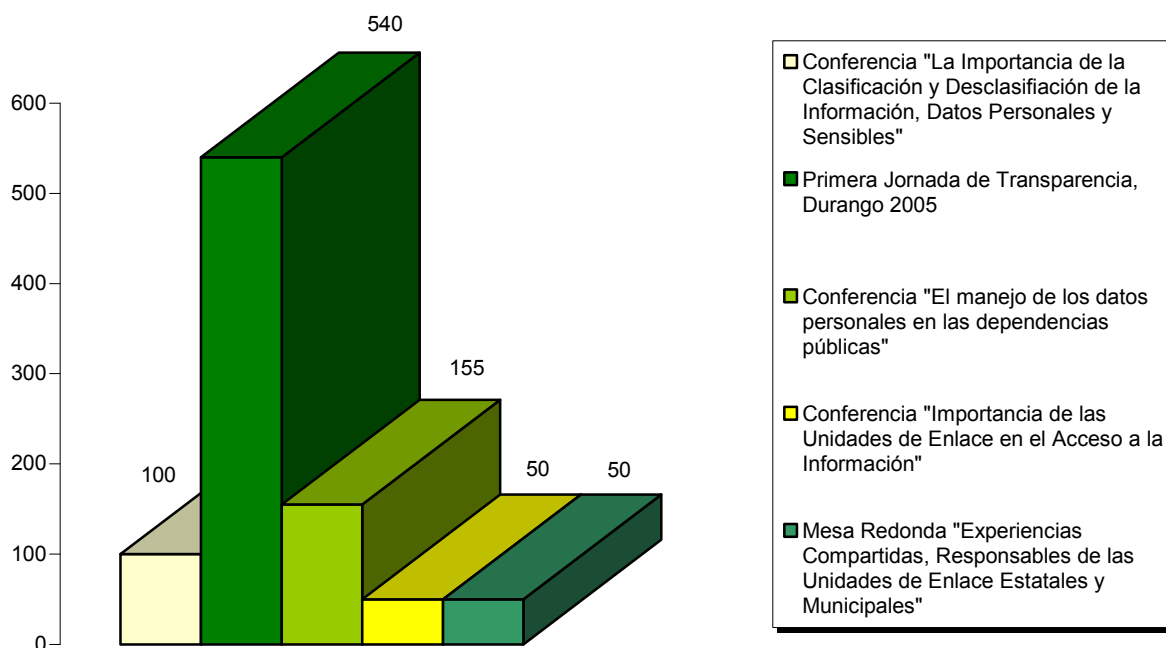
Reuniones Municipales

Municipio	Dirigido a	Número de Participantes
San Juan del Río	Presidente Municipal, Secretarios, Jefes de Departamentos	18
Durango	Directores de Área y Unidad Técnica de Enlace	10
Coneto de Comonfort	Enlace	1
Nuevo Ideal	Presidente Municipal, Directores y Enlace	15
Vicente Guerrero y SÚchil	Enlaces y Personal del Municipio	34

Alberto Galván Representante de la Unidad de Enlace del Instituto Estatal Electoral, Lic. Juan Manuel González Alonso Representante de la Unidad de Enlace del Municipio de Gómez Palacio Durango y Lic. Eva Gallegos Díaz, Secretaria Ejecutiva de la Comisión Estatal para el Acceso a la Información Pública Durango (CAIPED). Para lo anterior se contó con una asistencia de **50** servidores públicos.

Gráfica No. 1

Cultura del Derecho de Acceso a la Información



1.2. Vinculación con la Sociedad Civil

La Comisión Estatal para el Acceso a la Información Pública, consciente de la importancia que tiene el difundir la Ley de Acceso a la Información Pública y el Derecho de Acceso a la Información, ha implementado diversos programas a través de los cuales se favorece el acercamiento con los distintos sectores de la